



# Usklađenost sa EU direktivom za kvalifikacije

David Hubert  
david@hubertconsulting.com  
@hubertconsult

- Ko sam ja?
- Instrumenti za usklađenost
- Posledice neusklađenosti

## David Hubert

- Politika i pravni stepen
- UK Savet za sestrinstvo i akušerstvo
- Hubert konsalting
- EU Monitoring



## Saradnja regulator/vlada

- Vlada odgovorna za transpoziciju i nacionalno zakonodavstvo
- Određivanje nadležnog organa
- Dati vlastima ovlašćenja kako bi se uskladili (politički pregovori)

## Tekst zakona

- [http://ec.europa.eu/growth/single-market/services/free-movement-professionals/policy/legislation/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/growth/single-market/services/free-movement-professionals/policy/legislation/index_en.htm)

### Legislation

---

#### Legislation

- Text of the Directive
- Implementation of the Directive
- Consolidated versions of the annexes of the Directive
- Amendments

## EU Komisija

- Evropska Komisija website  
[http://ec.europa.eu/growth/single-market/services/free-movement-professionals/qualifications-recognition/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/growth/single-market/services/free-movement-professionals/qualifications-recognition/index_en.htm)
- Kodeks ponašanja kompetentnog autoriteta  
[http://ec.europa.eu/internal\\_market/qualifications/docs/future/cocon\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/internal_market/qualifications/docs/future/cocon_en.pdf)
- 66 pitanja i odgovora (2005/36/EC)  
[http://ec.europa.eu/internal\\_market/qualifications/docs/guide/users\\_guide\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/internal_market/qualifications/docs/guide/users_guide_en.pdf)

## Sud pravde

- U slučaju C-365/13, sud je presudio da domaćin MS ne može da nametne potrebu o radnom plasmanu dolazećem profesionalcu koji je uredno kvalifikovan u skladu sa odredbama izmenjene direktive.
- U slučajevima C-58/13 i C-59/13, sud je presudio da je u duhu i slovu izmenjenoj direktivi za MS državljanke da putuju do domaćina MS, kako bi stekli stručnu kvalifikaciju i da se vrate kući radi prakse. Italian Bar Savet nije bio u pravu kada je smatrao da je takva vrsta mobilnosti povreda prava koja se odnosi na istablišment - osnivanje.

## Grupe podrške

- Evropska Federacija Sestara
- Evropska mreža regulatora u sestrinstvu
- Zdravstveni stručnjaci prelaze granice (HPCB)
- FEPI



**Neusklađenost**

## Komisija za peticije

- Komisija za peticije je most između građana EU i institucija EU.
- Građanin piše Evropskom Parlamentu o različitim vrstama problema na koje nailazi u svakodnevnom životu.

## SOLVIT

- Online usluga koju obezbeđuje nacionalna administracija u svakoj zemlji EU
- Pronaći rešenja u roku od 10 nedelja
- Prava EU kao građanina ili kao biznisa se krše od strane javnih vlasti u nekoj drugoj zemlji EU

## Šta se događa sledeće?

### Povrede procedura

- Komisija pokušava da bzo reši osnovni problem sa državama članicama strukturalnim dijalozima.
- Države članice mogu dalje obezbediti činjenične ili pravne informacije – naći brzo rešenje u skladu sa zakonima EU i izbeći potrebu za povredom formalne procedure.

## EU Pilot

- online platforma koju države članice i službe Komisije koriste radi komunikacije i pojašnjenja činjenične i pravne pozadine nastalih problema, koji se javljaju u vezi sa usklađenosti nacionalnog zakonodavstva sa pravom EU ili pravilne primene zakona EU.
- EU Pilot se koristi kao prvi korak u pokušaju da reše probleme, tako da, ako je moguće izbeći formalne povrede procedura. Trenutno u EU pilotu učestvuje svih 28 zemalja članica.

## Formalna procedura



## **Pismo formalnog obaveštenja**

- Komisija zahteva od nacionalne vlade da prokomentariše o problemu neusklađenosti u roku od dva meseca ili manje.

## **Obrazloženo mišljenje**

- Bez odgovora? Nezadovoljavajući odgovor? Komisija navodi razloge zbog kojih smatra da je država članica prekršila zakon EU.
- Nacionalna vlada ima dva meseca ili nešto manje da se uskladi.

## Upućivanje na Sud pravde

- Bez odgovora? Nezasadovoljavajući odgovor? Komisija traži od Suda da otvori parnični postupak.
- Stvari retko idu tako daleko. U poslednjih nekoliko godina, > 85% slučajeva bilo je rešeno pre parnične faze.
- Ako država članica ne obavesti o merama za sprovođenje direktive, Komisija može u ovoj fazi pitati Sud pravde da nametne paušalni iznos i/ili kazne za plaćanje.

## Presuda Suda pravde

- Nakon prosečno dve godine, Sud odlučuje da li je država članica prekršila zakone EU.
- Nacionalna vlada je odgovorna za prilagođavanje svojih zakona ili prakse i da u što kraćem roku reši početni spor.

## C-193/05

### Luksemburg – postavljanje advokata

- 2007 –Komisija je poslala Luxemburgu pismo formalnog obaveštenja o tome da nisu uspjeli da se usklade sa presudom Suda pravde Evropske komisije od 19. septembar 2006 (slučaj C-193/05).
- Luksemburg nije preduzeo neophodne korake za usklađivanje zakona o postavljanju advokata u skladu sa pravilima Zajednice.

## Nedavni incidenti

- Povrede procedura, ili barem akcije preduzete od strane Komisije, postale su ređe otkad je Direktiva u pregledu. Nedavni incidenti su:
- Letonija se obratila Evropskom sudu radi zadržavanja potrebe nacionalnosti za notarima;
- Poljska je dobila obrazloženo mišljenje (u fazi pre upućivanja) za propust oko razmatranja iskustva stečenog sa ne-poljskim pravnim firmama prilikom procene podobnosti pravnika za izuzeće od državnog ispita;
- Kipar, Irska, Italija Luksemburg i Rumunija su tražili da prilagode svoje relevantne zakone radi pristupanja Hrvatske;
- Komisija je dužna da traži od Austrije da poštuje pravila EU o prekograničnoj mobilnosti instruktora skijanja .





**David Hubert**

david@hubertconsulting.com

@hubertconsult

www.eumonitor.com