



Савез удружења здравствених радника Србије
Деловодни број: 12
Датум: 05.03.2015. год

Република Србија, Министарство здравља
Београд
Немањина 22-26

Радна групи за израду Нацрта Закона
о изменама Закона о Коморама

ПРЕДМЕТ:

Примедбе на радну верзију Нацрта Закона
о изменама и допунама Закона о Коморама

На/р:

Проф др Драгана Јовановић, саветник министра
Др Татјана Рајовић, помоћник министра

Поштовани/а,

Савез удружења здравствених радника Србије (који је централа за 42 Удружења здравствених радника-правних лица и 19 подружница у оквиру здравствених институција Србије, броји чланство од 38000 редовних чланова и 2000 афилираних са територије Србије,

је чланица:

1. Међународног већа сестара света (ICN) од 2005 год, и једини национални преставник наших сестара у свету,
2. Европске федерације сестара (EFN) од 2009 год и преставник сестара и бабица за нашу земљу у Европи,
3. Европског националног форума Сестара и бабица СЗО (EFNMA) од 2010 год.
4. Организатор и ТАИЕХ – Радионице за хармонизацију система образовања медицинских сестара и бабица Србије INT MARKT 50826, 21-22 јануар 2013 год у Београду
5. Такође је један од иницијатора оснивања Коморе за медицинске сестре и здравствене техничаре Србије

На својој Скупштини од 20 фебруара 2015, донео одлуку да у име чланства вама достави ове примедбе и исте достави горе наведеним форумима чија је чланица.

Сугестије и Приговори:

Подржавамо усклађивање законодавства РС са европским и светским стандардима нарочито у области здравства за наше профиле, у складу са Директивама: 2005/36/EC; 2011/24/EU; 2006/123/EU и новом Директивом 2013/55/ EU.

Подржавамо борбу против системске корупције у здравству, и законске регулативе
Подржавамо транспарентност и укључивање преставника струке у доношење закона

Приговори:

Нови Нацрт Закона о изменама и допунама Закона о Коморама је у многим члановима у сукобу са Уставом Државе и и другом донетим Законом:

1. Члан 3.-којим се мења члан 4. Закона

Предложена измена није усаглашена са ставом 3. овог члана Закона и није ни термилошки ни **суштински усклађена са Законом о здравственој заштити**

Коморе здравствених радника су основане као самосталне и независне ПРОФЕСИОНАЛНЕ организације здравствених радника које су надлежне за вршење јавних овлашћења и послова од општег интереса и у којој су органи организовани на начин којим се **обезбеђује равноправно учешће у раду и одлучивању свих чланова коморе, без обзира на облик својине у здравственим установама** у којима они обављају здравствену делатност.

Основна улога, уставно дефинисање и сврха постојања регулаторних тела којима су пренета јавна овлашћења је у обезбеђивању једнаких услова рада, односно једнаких поступања према свим субјектима чију делатност регулаторно тело уређује, а то је у овом случају чланство у коморама, што се радном верзијом овог Нацрта не остварује, јер се предвиђа паралелизам у раду и одлучивању органа Коморе

искључиво na osnovu oblika svoјine у zdravstvenoj ustanovi у којој здравствени радници обављају здравствену делатност, што није у складу са чланом 82. и 86. Устава РС којима се јемчи равноправност и једнака правна заштита свих облика својине

2. Члан 2. – којим се мења члан 3. став 2. Закона
није усаглашен са одредбама **Закона о платном промету.**

3. Члан 6. – којим се брише став 2. члана 9. Закона

Издавање, обнављање и одузимање лиценци је јавно овлашћење које Комора обавља, под условима прописаним **Законом о здравственој заштити**. Промена овог члана битно мења услове које даје Закон о здравственој заштити, *Шта је циљ?*

4. Члан 7. – којим се мења члан 16. Закона

Правилницима (односно пословницима) се регулише рад органа, **а не утврђују се органи и тела**. Органи се утврђују законом и статутом коморе, као највишим општим актом. У Републици Србији, у складу са стандардима ЕУ и Поглављем 24, комплетна организација комора здравствених радника у РС треба да остане уређена законом, а пре свега статутом комора здравствених радника, у складу са чланом 16, став 1, тачком 10, како би се водило рачуна о посебности сваке од комора.

5. Члан 8. и Члан 9.-којим се мења члан 19. Закона

Предложеним изменама се, **сматрамо, повећава коруптивни елемент**. Ново предложеним телима - Већима Скупштине дају се овлашћења која су већа од овлашћења која има сама Скупштина као највиши орган коморе, чиме је сврха постојања Скупштине, као највишег органа коморе, доведена у питање, а њен рад обезвређен. Предлагање нерационално велике унутрашње структуре и организације органа коморе према облику власништва над здравственим установама. Увођењем система Већа створила би се нефункционална, нерационална и прегломазна унутрашња организација Комора која ће неминовно довести до великих проблема и блокаде у раду како саме Коморе, тако и проблема у раду, одлучивању и функционисању самих органа Комора. Предложено брисање тачке 13. из надлежности Скупштине је у супротности са чланом 22, став 1, тачком 6. Предлогом измена, јер није утврђено ко разматра и усваја извештај о раду и финансијском пословању Коморе као јединственог правног лица

6. Члан 10. – којим се мења члан 21. Закона

Није водио рачуна на специфичне организационе потребе поједних комора здравствених радника

7. Члан 11. и Члан 12.- којим се мења члан 22. Закона и предлаже додавање

члана 22а

Потпуно нерационална и нефункционална предложена унутрашња структура и организација органа коморе и то искључиво према облику својине у здравственим установама у којима здравствени радници обављају здравствену делатност, из разлога што су коморе здравствених радника професионалне организације у којима су органи већ организовани на начин којим се обезбеђује равноправно учеће у раду и одлучивању свих чланова коморе, без обзира на облик својине у здравственим установама, *Уводи се с прегломазна унутрашња организација Комора. неминовно довести до повећање висине чланарине ових здравствених радника који су на ивици егзистенције.*

Коме је за циљ да се се ствара гломазна нефункционална организација на основу личних примања сестара и техничара?

8. Члан 13. – којим се брише члан 23. Закона

Нажалост овим чланом се одузима право да Скупштина као највиши орган Коморе бира ниже органе. Потпуно недемократски став.

9. Члан 16. – којим се мења члан 25.

У једном правном лицу може постојати само један општи акт, односно један Правилник о организацији и систематизацији послова. Предложене одредбе тачака **4 и 6 су у супротности са одредбама Закона о раду**, јер предвиђају да председник већа доноси посебно Правилник о организацији и систематизацији послова за стручне службе Већа и Сектора при органима Коморе. Предложеним изменама се предвиђа формирање шест нових стручних служби у оквиру сваког Већа (члан 48. радне верзије нацрта) и у оквиру сваког Сектора Управног и Надзорног одбора.

чиме би се безпотребно повећао број запослених лица, у времену када се предлаже рационализација трошкова и економичност у запошљавању.

10. Члан 17. – којим се додаје члан 25а Закона

Предложена Већа Скупштине нису органи коморе. Директору Коморе смернице за рад може да да само Скупштина као највиши орган Коморе или Управни одбор као орган управљања. *Прописивањем*

превеликих овлашћења председницима већа, а без икакве њихове одговорности за свој рад, се повећава коруптивни елемент.

11. Члан 19. – којим се мења Члан 27а:

Предложена измена се коси са принципом рада У Народној скупштини Републике Србије и у привредним друштвима у РС верификована већина за расправљање о изборима је 2/3 чланова Скупштине, а то је у складу и са стандардима Европске уније. **Ово је антикоруптивни елемент у складу са мерама штедње.**

12. Члан 21. којим се мења члан 29. Закона и Члан 22. којим се додаје се члан 29а

предложеним изменама унутрашње организације органа коморе и саме коморе, којима би се увела Већа/Сектори као делови органа коморе, повећале реалне могућности за настанак услова за корупцију, као и да су Већима/Секторима, као деловима органа, дата превелика овлашћења у односу на овлашћења која су дата самим органима коморе и Скупштини, као највишем органу коморе и Управном одбору, као органу управљања и Надзорном одбору, чиме се обесмишљава постојање тих органа. Такво решење је потпуно супротно увођењу антикоруптивних мера. **Како то да ли део органа може да има већа овлашћења од органа у целини?**

13. Члан 27. – којим се мења наслов поглавља 9 и члан 48. Закона

Предложена измена структуре Стручне службе у Комори није логична, оправдана **нити је у складу са Законом о раду.**

14. Чланови 30., 31. и 32.

Предложеним изменама **се нарушава принцип независности и самосталности коморе**, прописан чланом 1. овог Нацрта. Предложено решење, да се усвајањем ових измена, спроведу нови избори, значило би најмање идентичан, ако не и значајно већи трошак Комора за врло кратко време, и то у ситуацији где се на нивоу државе спровode системске мере штедње, рационализације и смањења свих врста расхода и трошкова **А избори су завршени пре 7 месеци значи нови трошкови**

Наведеним изменама у члану 30. и 31. овог Нацрта **нарушава се принцип самосталности и независности** што је **разлог за покретање поступка за оцену уставности уколико ове измене и допуне Закона буду усвојене**

ПРЕДЛОЗИ:

КАКО овај Нацрт не садржи решења која би омогућила суштинско унапређење ефикасности у обављању поверених послова Коморе, и има правне недоследности, неусклађености и може постати проблем експертиза и тумачења и тужби и озбиљно угрожава струку уносећи раздор и дискриминацију међу здравствене раднике, на основу облика својине у којој здравствени радници обављају здравствену делатност, што није у складу са Уставом РС, и ЕУ.

ИЗ ТОГ РАЗЛОГА ПРЕДЛАЖЕМО:

1. Повлачење из процедуре радне верзије нацрта Закона о изменама и допунама Закона о коморама здравствених радника.
2. Формирање нове радне групе за израду нацрта измена и допуна Закона о коморама здравствених радника која би у свом саставу имала и представнике невладиног сектора као мерило демократичности и јавности
3. Сматрамо да комора мора остати јединствена за све наше профиле, и да би било Нерационално и неправдано правити профилске коморе.
4. Такође сматрамо да економски није оправдано ући у нове изборе у времену када се сваком упосленику у здравству смањује лични доходак као мера стабилизације саме државе. Нерационално би било трошити новац који би могао да се одвоји за едукацију и школовање кадрова тј чланова коморе.

С поштовањем,
05.03.2015 год
Београд



Председник Савеза удружења здравствених
радника Србије
Мр сци мед Радмила Нешић

